

# 政府工作报告

——2017年1月5日在玉溪市红塔区第五届人民代表大会第一次会议上

区长 方洪

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2016年和四届区人民政府工作回顾

2016年，面对复杂严峻的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区人民政府在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，进一步解放思想、凝心聚力、克难奋进，着力在推进转型中稳定经济增长、在完善功能中提升城市品质、在加快发展中改善社会民生。预计10项指标9项可完成区四届人大四次会议确定的目标任务：实现地区生产总值602.15亿元、按可比价增长1%，其中区属生产总值257.7亿元、增长12.1%；固定资产投资283.5亿元，增长25%；一般公共预算收入21.01亿元，增长5%；社会消费品零售总额154.84亿元，增长11.5%；城镇居民人均可支配收入33345元，增长9%；农村居民人均可支配收入14310元，增长10%；居民消费价格总水平上涨1%；城镇登记失业率3.7%；万元生产总值能耗完成上级下达任务。经济社会发展取得新进步，实现了“十三五”良好开局。

一年来主要做法和成效是：

（一）攻坚克难，发展态势难中有进。面对企业生产经营困难、市场需求不振和卷烟产销下滑的严峻形势，我们提振精神，竭力推动经济平稳运行、稳中求进。盯牢紧跟经济大盘，坚持“旬分析、月调度、季研判”制度，落实省、市系列稳增长政策，及时出台36条稳增长政策措施，制定争先创优跨越发展10项行动计划，开展“百日攻坚”行动，非烟经济逐季向好、占GDP比重由38.9%提高到42.8%、增幅创5年来新高，全区经济增长扭负为正，成功实现攻坚克难突围。一是投资拉动强劲有力。坚持问题导向，下决心从根本上解决项目支撑不足的问题，成立项目策划包装领导小组及办公室，建立健全全链条式投资运行模式，滚动储备投资1000亿元重点项目161个，大项目支撑率从58.2%提高到69.5%。成功举办“携手美丽红塔·共创美好未来”招商引资大会。实施招商项目84个，实际引进市外国内资金254亿元，形成固定资产投资238.39亿元。坚持每月一次重点项目调度会，集中调度重点项目40余次、梳理解决200多个项目中存在的问题，全年实施项目608个、同比增长40.4%，4个省级、35个市级和74个区级重点项目完成投资115.5亿元。二是帮扶措施精准有力。坚持“一企一策”，下大力气逐一排查重点产业、重点企业和重点项目，分类施策、对症下药，设立1.5亿元产业发展扶持资金和5000万元企业发展基金，帮助企业协调调头资金2.05亿元，解决土地、融资、用工等问题300多项。帮助区内重点钢铁企业完善相关手续，支持企业盘活存量、整合资源、恢复生产，钢铁产业产值增速从年初的-15.6%提高到16%，拉动区属工业产值增长4.9个百分点。支持企业扩销促产，争取扶持资金4.23亿元，节约电费2.85亿元，减免税收2.4亿元，社保降费1299万元，稳岗补助1709万元，企业降本增效成效明显。帮助5户停产半停产企业复产达产、12户负增长企业增产增效，新增规上企业38户、限上企业6户。区属工业产值增速从年初的-6.1%提高到8%。三是要素保障积极有效。争取上级资金14.1亿元和债券资金13.9亿元。区国有资产有限责任公司通过AA信用评级，引入竞争机制降低融资成本，多渠道融资30亿元。实施10个项目5200亩土地征收工作，拆除房屋面积22.8万平方米。积极盘活批而未供闲置土地，供应土地2714亩，供地率达61%、同比提高29个百分点。

（二）保稳促调，经济效益趋好向优。面对产业转型升级的内在要求，我们殚精竭虑，着力做好调结构文章，力促产业向

中高端迈进，区属三次产业结构由 6.1：36.9：57 调整为 6.2：30.5：63.3。一是农业稳中提质。实现农业增加值 18.01 亿元，增长 5.4%。抓结构调整，蔬菜、草莓等特色经济作物面积超 15 万亩，烤烟均价、上等烟比例及收入创近年最好成绩，粮经比例调整为 32.5：67.5，产业向精品化、生态化发展。抓主体培育，新增各类新型经营主体 15 个，承包地流转面积 6.34 万亩、占比 52.7%，经营向规模化、集约化发展。抓农产品质量，在全省率先实现区、乡两级农残常态化监测，23 家企业、29 个产品通过“三品”认证，产品实现安全化、标准化。二是工业进中增效。实现区属工业增加值 54 亿元，增长 20%。企业效益明显好转，实现利税总额 18.4 亿元，增 2.1 倍。突出创新引领和投资拉动，产业升级成效明显。创建“数字企业”45 户，新增高新技术企业 7 户。蓝晶科技 LED 衬底片产业化、玉昆科技铁塔等项目竣工投产，太标电动车装配、响水光伏发电等项目开工建设。实施技改项目 35 个，完成投资 17.92 亿元。聚焦园区建设，产业承载能力不断提升。出台深化园区体制机制改革意见，制定园区考评办法。投资 1.57 亿元实施工业园区水、电、路基础设施项目 10 个，完成土地“三通一平”2400 亩，标准化厂房竣工面积 16.4 万平方米。策划玉溪高原特色农产品加工等 5 个产业园项目，启动投资 12.6 亿元的研和工业园区整体城镇化项目建设。研和、红塔工业园区工业增加值占 GDP 比重接近 80%。三是服务业快中趋优。实现第三产业增加值 163.18 亿元、增长 10.4%，占区属 GDP 比重同比提高 6.3 个百分点。通力现代物流项目建成运营，活发商贸物流产业园项目开工建设，物流业态不断创新，具有一定规模的物流企业 34 户。金融、物流、文化旅游和高端商务等现代服务业占第三产业增加值 60%以上。新天地与万达签订战略合作协议，以新模式为滇中商业发展提供新动力。新增汽车 4S 店 2 个，得胜商业中心和 2 个农贸市场建成使用，淘宝特色中国·玉溪馆入驻企业 169 户，电子商务快速发展、完成交易额 4 亿元，以聂耳文化美食城、极中心、时代广场等为代表的特色街区、楼宇经济繁荣活跃。

（三）建管并举，城乡面貌焕然一新。面对城市提质扩容的迫切需要，我们多措并举，加快推进新型城镇化。一是基础设施更趋完善。实施 21 个“五网”设施重点项目，完成投资 28 亿元。昆玉电气化铁路建成运营，红塔区迎来高铁时代。六龙路建成通车，晋红高速建设接近尾声，玉磨铁路征地拆迁基本完成，弥玉楚高速、国道 213 线改扩建和红龙路建设顺利推进。建成 7 条乡村旅游环线及 9 条非集中连片特困地区农村公路，实施 45 条乡村“断头路”建设。平滩管水库建设进展顺利。完成电力基础设施建设 1.32 亿元，建成天然气管道支线 94.6 公里、城市燃气管道 122.6 公里，推广使用天然气 1335 万立方米。推进“宽带乡村”“信息消费试点城市”工作，实现城镇 60%以上住宅小区光纤宽带覆盖。通用机场前期工作进展顺利。二是城市提质扩容成效初显。实施“北进西拓”，完成“四规合一”及北城、春和整体城镇化规划编制工作，“一城四点、三水四山”城市发展空间格局初步形成。西横七路、十三路及玉溪站站前广场和市政道路开工建设，新天地、临岸三千城等城市综合体建设进展顺利，抚仙路南延长线建成通车。启动国家海绵城市、全国水生态文明城市和地下综合管廊建设试点工作，城区内涝积水点由 23 个减少到 17 个。三是城市管理更加精细。“六城同创”取得成效，通过国家节水型城市现场考核验收。严格落实全日卫生保洁等管理制度，安排财政资金 1.27 亿元用于卫生保洁、环卫设施建设。启动城乡人居环境“四治三改一拆一增”和“七改三清”整治行动，投资 1.2 亿元实施“增绿添色”“点亮红塔”工程，城乡环境面貌和群众居住条件显著改善。四是新农村人居环境大幅提升。全面推行“政府引导、农民主体、市场运作、统规联建”的建设模式，实施 1.5 万户农村危房改造和抗震安居工程。投资 3 亿元实施 125 个“百村示范、千村整治”工程，形成“雁阵效应”，上牟溪冲建成全市宜居宜业示范村。玉碗水村入选第四批中国传统村落名录。开展大矣资房屋搬迁安置前期工作。五是生态创建成效显著。推进大气、水污染综合防治，全面完成污染减排目标，中心城区空气质量优良率达 99.7%。严守耕地保护红线，耕地保有量 24.57 万亩。林业生态建设和森林防火工作成绩显著，未发生森林火灾。以饮用水源地和玉溪大河周边村落为重点，投入 920 万元持续深入开展农村环境综合整治工作，水环境质量总体稳定。春和、李棋、大营街街道申报国家级生态乡镇通过省级审查，62 个社区（村）被命名为市级生态村，创建率达 93.9%。建成北城、研和、大营街 3 个环境空气质量自动监测站。全面清理整顿中央环保督察组督办违规建设项目 98 个，查办转办案件 22 件。

（四）改革开放，发展后劲不断积蓄。面对体制机制不顺、内生动力不足的实际，我们攻坚克难，全面深化改革、扩大内外合作交流。一是供给侧结构性改革成效初显。制定出台供给侧结构性改革总体实施意见和“三去一降一补”五个实施方案。化解钢铁产能 215 万吨、平板玻璃产能 66.5 万标准重量箱和红砖产能 5000 万块，消化商品房库存 35.49 万平方米。二是重点领域和关键环节改革不断深化。完善区对乡、街道财政管理体制。“营改增”、不动产统一登记全面推开。深化商事制度改革，“一照一码”新登记注册企业 2000 余户。机关公务用车制度改革基本完成。三是创新引领支撑能力显著增强。安排财政资金 4000

万元用于扶持企业科技创新及新产品开发，兑现 2014—2015 年创新奖励 530 万元，积极申报省级“双创”示范基地和可持续发展实验区，成立红塔区首个院士工作站和众创空间。科技成果转化率达 21%。四是对外开放合作水平不断提升。与南京市秦淮区结成友好合作城市。新增自营进出口备案企业 18 户、上千万美元的 3 户，完成进出口总额 1.74 亿美元。

（五）为民利民，发展合力持续增强。面对持续加大的财政增支压力，我们集中财力保民生，全面完成十件惠民实事，民生支出 20.54 亿元，占一般公共预算支出的 63.6%。一是脱贫攻坚初战告捷。整合投入 2.6 亿元资金，3 个贫困行政村、31 个贫困自然村，共 1362 户 4427 人建档立卡贫困人口率先在全市实现脱贫摘帽。二是就业和社会保障水平不断提升。发放“创业促就业”“贷免扶补”小额担保和劳动密集型小企业贷款 2.2 亿元，扶持 1672 人创业，带动就业 6699 人。城镇新增就业人员 5984 人，完成 550 户“两个 10 万元”微型企业培育。加强城乡社会保障体系建设，新农合、城镇居民医保实现“两保合一”。救灾救助工作扎实有效，城乡低保标准提高 10%，实现“应保尽保”。完成保障性住房 1127 套、棚户区改造安居工程项目 1538 套。三是教育均衡化水平显著提升。研和中心幼儿园和北城大营幼儿园建成办园，新增学位 1340 个。探索优质学校带动周边学校发展模式，实施聂耳小学与金家边小学合并办学。投资 6.4 亿元、可提供 3000 个学位的玉溪三中新校区启动建设。实施与老挝占巴塞省友好城市中等职业教育交流合作项目，开创云南中等职业教育国际交流合作先河。率先成为全省首批“全国义务教育发展基本均衡县（区）”。四是文体事业健康发展。群众文化丰富多彩，举办演出 100 余场（次），广场舞示范活动 300 余次。新建全民健身路径 12 条。公共文化服务数字化平台得到完善。《玉溪民俗漫话》出版发行，成功创建“中国楹联文化区”。五是医疗卫生改革发展持续深入。现代医院管理制度逐步建立，城市公立医院综合改革总体呈现“四降四升两合理”特点。分级诊疗和家庭医生签约服务稳步推进，初步实现“小病在基层、大病去医院、康复回社区”。中医药特色服务能力不断提升，基层中医药服务覆盖率 90%以上。全面实施两孩政策，生育秩序保持平稳。六是社会治理不断创新和加强。启动实施“七五”普法规划。严厉打击各类违法犯罪，人民群众安全感和满意度进一步提高。开展防范和处置非法集资工作，清理整顿投资类公司 404 户。完成 200 路高清城市报警与监控系统建设和接入 800 路社会资源任务，中心城区主要路段和主要区域立体化社会治安防控实现全覆盖。建立健全畅通有序的群众利益表达、协调和保护机制，信访秩序更加规范。启动 5 个村规民约（居民公约）修订试点并取得阶段性成效，基层治理规范化、法制化水平明显提升。深入细致开展社会矛盾纠纷排查和人民调解工作，有效化解社会矛盾。社区矫正和安置帮教工作扎实开展。依法加强宗教事务管理，完成大洛河村、玉龙社区和上桃园村民族团结进步示范村项目建设。成功创建省级食品安全示范区。安全生产责任体系建设“三级五覆盖”进一步落实，重特重大事故继续保持“零发生”。

妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等事业健康发展，防灾减灾、侨台外事、统计、人武、供销、档案、保密、气象等工作取得新成绩。

（六）依法治区，发展保障扎实有力。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们认真学习贯彻党的十八大及十八届三中四中五中六中全会精神，扎实开展“两学一做”学习教育，干部队伍作风明显好转。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理人大代表建议 214 件、政协委员提案 168 件，当年解决率分别达 41%和 43%。严格执行重大行政决策程序和责任追究办法，集体学法 3 次、重大决策听证 11 次、社会公示 127 次。严格落实中央八项规定精神，强化监察审计职能，查处违反中央八项规定精神问题 2 起，“三公”经费支出下降 20.9%。强化政府党组党风廉政建设主体责任，全面落实领导干部“一岗双责”，开展廉洁从政警示教育。强化重点工作跟踪问效，问责 8 人，政风建设取得实效。成立区投资项目高效审批服务中心，改革创新审批模式，实行并联审批、信息共享、限时办结和探索网上审批等方式，政务服务不断优化。

各位代表！2016 年目标任务的完成，为本届政府工作画上圆满句号。区四届一次人代会以来的四年，是我区经济社会平稳健康发展的四年，也是我们经受各种考验的四年。在区委坚强领导下，区人民政府团结和依靠全区广大干部和各族人民，攻坚克难、开拓奋进，统筹推进经济、文化、社会、生态文明和政府自身建设，胜利完成“十二五”规划，开启实施“十三五”规划，各方面工作取得了新成就。

——经济实力不断增强。我们始终坚持发展第一要务，举全区之力抓项目增投资、打基础强后劲，累计实施项目 931 个，完成固定资产投资 838.57 亿元、年均增长 28%。地区生产总值由 2012 年的 562.9 亿元增加到 602.15 亿元，年均增长 5.5%；每

---

平方公里创造 GDP 近 6000 万元，经济密度居全省前列；人均 GDP17624 美元；区属生产总值由 215.3 亿元增加到 257.7 亿元，年均增长 9%；一般公共预算收入由 13.21 亿元增加到 21.01 亿元，年均增长 12.3%。地区生产总值占全市半壁江山，人均 GDP 保持全省第一，县域经济总量排名全省第三。

——产业结构不断优化。我们始终坚持产业强区，持之以恒转方式、调结构，初步形成以卷烟及配套、钢铁及压延加工为支柱，装备制造、农产品加工为主导，新兴产业和现代服务业为先导的现代产业体系。区属三次产业结构由 5.5：45.7：48.8 调整为 6.2：30.5：63.3。钢铁和卷烟配套产业巩固提升，装备制造和农产品加工产业不断壮大，生物医药、新材料新能源和信息产业快速发展，以现代物流、文化旅游、电子商务、金融服务等为代表的现代服务业蓬勃发展，服务业增加值年均增长 10.8%、占区属 GDP 比重提高 14.5 个百分点。积极支持玉溪高新技术开发区晋升为国家级高新区，研和、红塔工业园区发展成为省级重点工业园区，2016 年实现园区主营业务收入 950 亿元。

——城乡面貌日新月异。我们始终坚持统筹城乡发展，全力以赴完善功能、提升品质。泛亚铁路东线在我区开通、中线启动建设，弥玉楚、晋红等国家和地方高速公路建设加快实施，昆曼国际大通道交通枢纽地位逐步凸显。新建及改扩建市政道路 18 条，全区公路通车里程达 1381 公里，行政村、自然村道路硬化率分别达 100%和 70%，公路网密度每百平方公里达 137.5 公里。城乡基础设施和服务功能不断完善。大力推进城市更新升级，实施了一批城市综合体和棚户区改造项目，城市“三旧”改造和新区建设加快，城市建成区面积从 44.1 平方公里扩大到 55 平方公里。城市管理法治化、精细化、网格化、数字化水平不断提升，城市提质扩容成效初显。成功创建“国家园林城市”“国家卫生城市”，被评为“中国十佳优质生活城市”。城镇化率从 66.5% 提高到 68%，滇中城市经济圈区域性中心城市格局基本形成。

——改革创新不断深化。我们始终坚持问题导向，持续深化重点领域和关键环节改革，极大地激发了经济社会发展的活力。完成集体林权制度配套改革、农村集体土地所有权确权颁证工作，规范农村土地经营权流转和完善林权抵押贷款制度。理顺市区国土资源管理体制，成立区土地储备中心。殡葬改革成效显著，“两个 100%”成果全面巩固。兑现科技奖励资金 1000 余万元，成功研发国家和省级重点新产品 15 个，新认定市级以上工程技术研究中心和重点实验室 17 个，培育高新技术企业 21 户，创新对经济社会发展的引领支撑作用显著增强。

——民生福祉持续改善。我们始终坚持以人为本、民生优先，努力让改革发展成果更多惠及百姓，累计投入 70 亿元，统筹推进民生及社会事业发展。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10.9%和 13.6%，均高于同期 GDP 增速。发放各类创业、就业扶持贷款 5.84 亿元。投资 15.75 亿元，实施“美丽 100”暨校安工程建设项目 523 个、新建“美丽校园”38 所，实施全面改薄项目 31 个。学前三年幼儿入园（班）率 88.5%，义务教育巩固率 99.7%，高中阶段教育毛入学率 95.2%。新农合实现基本医疗高补偿、慢病有保障、大病救助全覆盖，成功创建全国慢性病防治综合示范区。“平安红塔”“法治红塔”建设扎实推进，未发生危害国家安全和稳定的重大群体性事件，未发生恶性案件和信访极端事件，未发生重特大安全生产、食品药品等事故。

四年积累的经验弥足珍贵，取得的成绩来之不易，这是区委统揽全局、正确领导的结果，是区人大法律监督和区政协民主监督的结果，更是全区人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向驻区部队、武警官兵和中央、省、市驻区单位，向全区广大干部群众，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

## 二、五届区人民政府的目标任务

今后五年，是我们深入落实“十三五”规划，全面建成小康社会的决战决胜期，新一届政府肩负着继往开来的历史重任。抓住这关键的五年，对于红塔区未来的发展，将产生深远影响。

根据区“十三五”发展规划和区五次党代会精神，今后五年政府工作的总体要求是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要

讲话精神，围绕“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，坚持五大发展理念，牢牢把握经济发展新方位，按照全市“5577”总体发展思路，全力打造经济、城市和民生“三个升级版”，加快建成开放、创新、生态、宜居、宜业的魅力红塔，在全省率先全面建成小康社会。

今后五年经济社会发展预期目标是：区属生产总值年均增长 10%，一般公共预算收入年均增长 7.4%，规模以上固定资产投资年均增长 15%，社会消费品零售总额年均增长 10%，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8.1%和 10.2%。

围绕目标要求，今后五年政府将着力推进“五大重点”工作：

（一）坚持创新兴区，在推动“经济强”上取得新进展。强化创新驱动、加快动能转换，打造滇中城市经济强区。一是打造科教创新城。深入实施创新驱动发展战略，以科技创新带动全面创新，实施品牌和质量强区，加强与国内外知名高校和科研机构合作，推进科技创新七大工程。成功创建“国家级可持续发展实验区”“国家知识产权强县工程示范区”和国家创新型试点城市。到 2021 年，科技进步贡献率提高到 60%以上，研发关键核心技术 15 项以上，重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心 50 个以上，高新技术企业 32 户以上，国家、省级创新型中小企业 20 户以上。构建企业为主体，科研机构、高等院校支撑的科技创新格局，打造“创新之城、大学之城，创业之区、创客之区”。二是创新投融资方式，努力扩大有效投资。大力推广 PPP 和 SPV 公司合作模式，提高投资质量、优化投资结构，规划实施 220 个重点项目，累计完成投资 2000 亿元以上。三是创新供给方式，促进消费结构升级。不断优化消费产品、释放消费潜力，繁荣城市经济，社会消费品零售总额达 248 亿元以上。

（二）坚持产业强区，在推动“结构优”上实现新突破。坚持高端高质高效的发展方向，重点实施 150 个总投资 1600 亿元产业项目，打造现代产业新体系和经济发展新格局。一是构建产业新体系。改造提升卷烟配套及钢铁压延加工产业，培育壮大农产品加工、生物医药及大健康、文化旅游产业，引导装备制造、新材料新能源向智能化方向发展，积极发展现代物流、金融、科技等生产性服务业，大力发展“互联网+”，建成全省乃至全国具有重要影响力的信息产业发展高地和高新技术生物医药谷。到 2021 年，区属三次产业结构调整为 4.5：35.7：59.8，建成特色鲜明、主业突出、布局合理、竞争力强的现代产业体系。二是打造“四带三园”发展新格局。积极融入和服务昆曼国际大通道建设，规划建设冷链物流园、通力现代物流园、活发国际商贸物流园和昆钢物流园，打造现代物流产业经济带。以农产品加工和集散为重点，做好“接二连三”文章，打造生态农业及农产品加工和集散经济带。依托现有的产业基础，以高新区及红塔、研和三大园区为载体，规划建设现代工业经济带。以玉溪大河为主轴，以“三山四水”为节点，整合、挖掘、提升文化旅游资源，合理布局和配置旅游要素，打造文化旅游产业经济带。创新园区体制机制，支持玉溪高新技术开发区打造为国家级产城融合示范区，把红塔工业园区建成以卷烟及配套为主导的超千亿国家级工业园区，研和工业园区建成以钢铁及压延加工、装备制造和现代物流为主导的超五百亿工业园区。

（三）坚持生态立区，在推动“城乡美”上彰显新成效。牢固树立和落实生态优先、绿色发展理念，推动循环发展、低碳发展。一是推进生态文明建设。实施森林红塔、蓝天红塔、碧水红塔、园林红塔、绿色产业、绿色文化“六大工程”，大力推进大气、水、土壤综合防治。到 2021 年，基本形成资源节约和环境友好的空间格局，创建天蓝、地绿、水净的美好家园，新增造林面积 2.5 万亩，森林覆盖率力争达 63.8%，能耗和主要污染物排放大幅下降，可持续发展能力显著增强。二是加快推进新型城镇化。按照“做强主城、做精节点、做特集镇、做美乡村、做优环境”的总体思路，高标准建设科教创新城和高铁新城，纵深推进“海绵城市”“智慧城市”和“增绿添色、点亮红塔”工程建设，实现“六城同创”目标。完成老五街南片区改造，启动实施老城区改造，在开发中保护好历史街区和建筑文化，留得住记忆、记得住乡愁。深入开展城乡人居环境提升行动和美丽宜居乡村建设，全面实施“四治三改一拆一增”“七改三清”环境整治行动。到 2021 年，城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 96%和 95%，基本消除城市内涝点，城镇化率达 70%以上，建设美丽宜居乡村 170 个以上。城乡基础设施和服务功能更加完善，区域性中心城市地位更加凸显。

（四）坚持开放活区，在推动“发展活”上取得新优势。实施更加积极主动的对内对外开放政策，开启“走出去、引进来”双引擎，加快建成对外开放合作新高地。一是补齐基础设施短板。积极配合推进玉磨铁路、弥玉楚高速、晋红高速、国道 213

及城际铁路建设，打造玉溪站、研和站两个枢纽，规划建设 4 条县乡二级公路，构建“五纵四横、四环九互通、两枢纽、多辐射”，沟通内外、互联互通、运行高效的立体式综合交通网络。二是提高对内合作、对外开放水平。创建研和保税物流中心开放平台。新增友好城市 2—3 个。着力培育外贸出口新增长点，外贸进出口总额超 3 亿美元。三是提升招商选资水平。突出规划招商、以地招商、精准招商和以商招商，招商引资年均形成固定资产投资不低于 65%。到 2021 年，招商引资实际到位市外国内资金累计达 1563 亿元。

（五）坚持共建共享，在推动“百姓富”上创造新成果。进一步加大投入，稳步推进民生及社会事业发展，覆盖实际居住人口的公共服务体系基本建立，教育、文化、卫生等基本公共服务实现均等化，就业服务和社会保障水平明显提高，各项社会事业协调发展。稳步提升城乡居民工资性收入和财产性收入。推进健康红塔建设，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。积极争创“中国最佳楹联文化区”。巩固脱贫攻坚成果。深入推进民族团结进步示范区建设。创新和加强社会治理，营造诚信互助社会新风尚，巩固“平安红塔”“法治红塔”创建成果，努力建设社会服务更加全面、社会治理更加科学、社会大局更加和谐的“幸福红塔”。到 2021 年，城乡居民人均可支配收入分别达 4.88 万元和 2.33 万元，新增城镇就业人数 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

### 三、2017 年工作安排

2017 年是新一届政府履新之年，是实施“十三五”规划重要一年。做好今年的政府工作，我们一定要正视经济社会发展中存在的困难和问题。当前，世界经济仍在深度调整，我国经济发展新常态特征更加明显，红塔区正处在增长速度换挡期、结构调整阵痛期，面临着经济下行压力持续加大、区域竞争不断加剧、社会矛盾日趋复杂等前所未有的挑战，主要表现为“七个最”：一是要素优化支撑不足，大项目、好项目不多，投资、消费增长乏力，发展动力不足是我区面临的最主要现实；二是烟草和钢铁产业面临新挑战，新兴产业和现代服务业发展支撑不足，支柱产业结构单一是我区发展最主要的短板；三是城市经营能力不强，城乡基础设施建设欠账较大、城市功能不完善、城市多头管理及管理水平不高，是我区发展最主要的差距；四是财政收支矛盾突出，税基不稳、税源萎缩，政府债务风险不断增加，是我区发展最主要的难点；五是就业难、就学难、入园难、看病难等问题还未从根本上得到解决，民生及社会事业发展与人民群众的需求还有较大差距，是我区最主要的矛盾；六是改革进入攻坚期和深水区，各种利益诉求复杂交织，社会治理面临诸多难题，是我区面临的最主要压力；七是思想不够解放，创新意识不强，干事动力不足，是我区发展最主要的障碍。对此，我们将坚持问题导向，做好应对更加困难复杂局面的思想准备和工作准备，采取积极有效措施，切实加以改进和解决。

做好今年的政府工作，我们一定要解放思想、深化认识，更加主动地融入和服务新一轮西部大开发、“一带一路”、长江经济带、云南建设面向南亚东南亚辐射中心以及滇中城市经济圈等重大战略，把握政府融资环境相对宽松、成本较低和矿冶产品需求、价格回升两大有利时机，抢抓全省“五网”设施建设大会战、海绵城市试点、高铁开通三大发展机遇，勇担“首善之区”的首善之责，把力量集聚到重点难点上来，把人心汇集到干事创业上来，当标兵、做表率，实施七大行动，打好五场攻坚战，着力在做大投资、做优产业、做强基础、做活财源、做美城乡、做深改革、做实民生上下功夫，努力推动全区经济社会发展实现新的更大的突破。

今年政府工作的总体要求是：以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中四中五中六中全会及省、市、区党代会精神，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，落实五大发展理念，按照市委、市政府和区委决策部署，坚持稳中求进的总基调，以供给侧结构性改革为主线，以提高经济发展的质量和效益为核心，努力实现经济社会平稳健康发展。

今年经济社会发展主要预期目标是：区属生产总值增长 10% 以上，规模以上固定资产投资增长 20% 以上，一般公共预算收入增长 4%，社会消费品零售总额增长 10% 以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10%，居民消费价格指数控制在 103% 以内，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，万元生产总值能耗完成上级下达任务。

围绕目标要求，政府将着力实施七大行动，打好五场攻坚战：

（一）做大投资，实施项目攻坚行动。紧紧扭住项目和投资这一牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，实施固定资产投资争先创优跨越发展两年行动计划，打赢固定资产投资攻坚战，确保完成固定资产投资 340 亿元。

实施“185”计划，打赢固定资产投资攻坚战。一是策划包装计划投资 1000 亿元以上的重点项目，提高项目支撑率。紧盯国家、省、市发展战略和发展重点，围绕培育战略性新兴产业、改造提升传统优势产业、大力发展现代服务业，健全项目策划包装中介库和专家库，完善程序和标准，安排 2000 万元项目前期费用，确保重点项目滚动储备 100 个以上。二是做实计划投资 800 亿元以上重点项目前期工作，提高项目开工率。实行区级领导项目前期工作负责制，协调解决项目推进中用地、资金、环保、规划选址等困难和问题，加快推进红塔区医养康等 51 个前期重点项目落地。三是实施年度投资计划 500 亿元以上项目，努力扩大有效投资。健全完善重点项目区级领导联系和副区长负责制，加强协调和跟踪督查问效，落实项目清单、进度清单、问题清单、融资需求清单、责任清单，突出抓好云南国际汽车主题公园等 119 个计划总投资 350 亿元的新开工项目，海绵城市等 35 个计划总投资 561 亿元的续建项目，玉溪三中新校区等 66 个计划总投资 267 亿元的竣工项目，确保新开工项目开工率和续建项目投资完成率达 70%。优化投资质量和结构，力争民间投资比重达 60%以上，生产性项目占实施项目总数 50%以上。

实施“三转四归”计划，提高招商引资实效。创新招商方式，努力实现三个转变四个回归。一是转变以商选地方式。提高储备项目的成熟度，实施精准招商，实现以商选地向熟地招商转变。二是转变招商方向。聚焦钢铁及压延加工、装备制造、食品加工等主导产业，聚焦生物医药及大健康、新材料新能源等新兴产业和现代服务业，积极引进税收贡献大、就业岗位多、带动能力强的项目，延伸产业链、提高附加值，实现招商引资向选商选资转变。三是转变招商方式。完善招商代理模式、强化招商服务，完善招商政策、强化招商考核，对招商引资履约项目落地、建设、投产提供专人全程跟踪服务，实行项目服务责任制，实现招商引资工作由要素招商到环境招商的转变。四是实施“玉商回归”工程。营造良好的“亲”“清”新型政商关系，用感情、亲情、乡情及事业来吸引在外红塔区籍企业家回乡经商投资办企业，实现产业、项目、资金、税源“四回归”。力争引进市外国内资金 279.4 亿元、省外国内资金 181.5 亿元。

强化要素保障。一是强化资金保障。创新投融资模式，推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式和其它金融工具。探索建立由政府、金融机构和企业多方注资设立“调头”资金池和融资担保风险补偿资金池，着力解决企业融资难、调头难等问题，有效防范政府融资担保风险。改革国有投融资及担保公司管理体制和经营机制，提高公司经营管理水平，整合资金并有效配置资产和资源，增强国有投融资及担保公司投融资和担保能力。全力争取中央和省预算内资金、专项建设基金、债券资金、产业发展基金、政策性银行贷款。二是强化土地供应。完成土地利用总体规划调整完善（2015—2020）和全域永久基本农田划定工作。探索建立符合红塔区实际的土地价格供应机制，科学合理配置土地资源。多方协调盘活存量土地和预留发展用地，力争将供地率维持在 65%以上。

（二）做优产业，实施转型升级行动。产业是强区之基、兴区之本、富民之源。我们将重点实施 139 个年度投资 105.81 亿元的产业项目，以增量带动结构优化，以创新促进产业升级，全力打好产业转型升级攻坚战，加快推动产业向中高端迈进。

加快推动工业转型升级。围绕延链、补链、强链，实施“223”计划，加快推进 64 个年度投资 42 亿元的工业项目，确保区属工业增加值增长 10%以上。一是巩固提升卷烟及配套、钢铁及压延加工两大传统优势产业。支持红塔集团推进车间技改，优化品牌结构，稳定生产销售，鼓励卷烟配套企业发挥市场、资金、供应链等优势向非烟产业转型发展。启动玉昆钢铁 4 个投资 13 亿元资源循环利用项目，推进太标电动车装配等项目建设，开展年产 70 万吨冷轧薄板等 3 个钢铁压延加工项目招商工作，引导玉昆、新兴等钢铁企业提档升级，太标集团延伸产业链，活发集团转型发展。二是做大装备制造和农产品加工两大主导产业，启动实施国动通信铁塔等项目建设，助推杭萧钢构与宇城钢构合作，开展年产 1 万台工业智能机器人基地等 15 个装备制造和 5 万吨番茄汁加工等 11 个农产品加工项目招商工作，加快建成全省重要的装备制造业基地和食品加工基地。三是坚持高端引领，培育壮大生物医药、新材料新能源、信息等三大新兴产业。规划建设生物科技创新产业园、光电子产业园和信息产业园，扶持

---

沃森、维和等企业规模化发展，加快蓝晶科技、太标太阳能等节能环保、新能源新材料项目建设，服务好华为和华唐大数据等龙头企业，做好信息产业配套工作，形成一批具有自主知识产权、产品附加值高的战略性新兴产业集群。

大力发展现代服务业。坚持生产性和生活性服务业并重，扩大规模和优化结构并举，促进服务业提档、增速、扩量，确保第三产业增加值增长11%以上。一是提速发展现代物流产业。制定出台现代物流产业发展实施方案，规划建设现代物流产业经济带。加强与贵州货车帮、上海新跃等物流企业合作，建设智慧物流信息平台；加快活发商贸物流产业园、太标物流等项目建设，启动金融物流仓储服务等项目建设，打造铁路沿线冷链物流、医药物流、钢铁物流等多领域多形态的现代物流产业经济带。二是大力发展文化旅游产业。抢抓高铁开通机遇，规划一批精品旅游线路，开发一批周末游、美食游和休闲游、体验游、养生游等旅游产品，促进旅游产品提档升级。加强与高铁沿线城市之间的对接，探索建立旅游景区客源互换、宣传促销、资源互享机制，深化区域旅游合作。启动实施玉溪陶瓷文化产业创意园等新建项目，推进高鲁山生态休闲文化旅游园等项目前期工作，策划洛河温泉乡村客栈等储备项目，夯实项目支撑。加大旅游基础设施和配套设施建设，加快开发建设特色餐饮娱乐休闲街区，提升景区标准化建设和旅游服务水平。三是积极发展养生养老产业。制定出台加快发展健康养生养老产业实施方案，启动区中医院项目建设，加快推进纵心智慧养老等项目前期工作，依托项目整合各类资源，积极发展集医疗、康复、护理、养老、旅游于一体的新型“以医带养”“医养结合”的养生养老产业。

繁荣城市经济。坚持产城融合，促进城市规划建设与产业培育、繁荣经济相结合，实现以城聚产、以产兴城、融合发展。一是培育市场，繁荣载体经济。坚持市场主导、规划引领，建设国际农产品交易中心，巩固、改造和提升汽车交易、建材、家居装饰等市场，培育和规范不动产交易、公共资源交易、人力资源、金融、中介及文化艺术等市场。二是促进集聚，繁荣街区经济。发挥实体店体验式消费优势，突出特色、提升档次，将南北大街、世纪乐地、聂耳美食城、时代广场等打造为体验式特色精品街区。三是打造品牌，繁荣节庆会展经济。发挥节庆会展聚人气、促消费的重要作用，继续办好“哇家米线文化节”“哇家灯会”及其他会展节庆活动。四是创新业态，繁荣楼宇经济和总部经济。发挥楼宇经济提升业态、增加税收的重要作用，以美佳华、极中心、嘉阳商业广场和得胜家居商业中心为着力点，培育一批税收超百万元的商务楼宇；助推新天地与万达深度合作，启动云南医药健康器械项目，打造一批税收超千万元的总部经济。五是完善功能，培育高铁经济。以昆玉高铁开通为契机，围绕高铁新城六大功能配置，加快策划、招商和建设一批基础设施和服务配套项目，做好玉溪智慧之窗项目前期工作，集聚人气、促进消费，打造高铁经济。

大力发展高原特色现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，促进农业“五化一融合两提升”，确保农业增加值增长5%以上。一是提升适度规模经营引领水平，推动农业规模化、精品化、集约化、标准化、良种化发展。培育新型经营主体，启动年产4万吨蔬菜冷链物流加工中心建设，新增各类新型农业经营主体7个。促进农业产业提质增效，确保粮食总产5000万公斤，收购烟叶460万公斤，种植蔬菜等经济作物12.5万亩，规划建设2500亩现代花卉产业园区。二是创新用地方式，大力发展创意农业、休闲旅游观光农业和体验式农业，推进农业与精深加工、文化旅游、餐饮、商贸融合发展。三是提升农业基础条件和信息化水平。实施中低产田地改造2.37万亩、农业综合开发项目4个、“一事一议”财政奖补项目15个、移民后扶项目20个，积极推进大矣资社区移民避险解困项目。整合提升涉农信息平台资源，实施“互联网+农业”，大力发展农产品电子商务，助推农业产业发展。

（三）做强基础，实施振兴实体经济行动。实体经济是国民经济的基础。以振兴实体经济为引领，激发民营资本活力，发展民营经济，壮大园区经济，努力夯实经济发展的基础。

激发民营资本活力，大力振兴实体经济。制定实施振兴实体经济指导意见，以装备制造、农产品加工、生物医药、新材料新能源和现代服务业为主攻方向，力争年内新增市场主体3000户以上，民营经济增加值占比提高1个百分点。一是建立实体经济引导发展机制。依托五大产业园和中小企业园规划建设，完善项目对接机制，打造集信息查询、项目咨询、对接和跟踪服务于一体的综合性平台，引导民营资本发展以新技术、新产品、新业态、新模式为标志的“四新经济”。二是加大扶持力度。鼓励企业增加研发投入，实施技术升级改造，承接国内外技术转移，推动民营企业加强自主创新和提升；落实结构性减税、社

保降费、稳岗补助、煤电价格联动等政策，用活运价下浮政策，切实减轻实体企业负担。三是强化金融支撑。建立政、银、企、担保联席协调会制度，搭建融资方、投资方、金融机构定期沟通平台。建立引导激励机制，政府优先向支持红塔区实体经济发展的金融机构配置新增存款和贷款，鼓励引导金融机构积极主动帮助企业解决融资困难。

激发内生动力，壮大园区经济。创新园区体制机制，加大园区建设力度，切实增强园区在全区经济发展中的支撑引领作用。力争研和、红塔工业园区签约生产性项目各 20 个以上，工业投资不少于 60 亿元，新开工项目各 10 个以上。一是强化要素支撑，激发园区内生动力。每个园区安排 1000 万元的运转经费、1 亿元土地收储资金、1 亿元基础设施建设资金，设立 5000 万元企业发展基金和 1.5 亿元的产业发展扶持资金。深化园区土地及人事、绩效考核等改革，实行园区招商引资独立考核制度，增强园区造血功能、加强园区投融资平台建设，促进园区发展。二是创新建园模式，推进园区专业化特色化发展。坚持产业集中、企业集群、土地集约、要素集聚，按照“专、精、特”要求，加快推进五大特色产业园建设。确保信息及电子商务产业园建成运营，启动玉溪高原特色农产品加工产业园、现代物流产业园建设，完成光电子产业园前期和生物科技创新产业园招商引资工作。完善政策支撑，吸引关联性企业投资、入驻，补齐产业链条短板，提高附加值。三是完善基础设施，提高产业承载力。加快研和东片区整体城镇化 11 个项目实施，建设 17 万平方米标准化厂房，推进研和工业园区大坡头土地整理主干道、中小企业创业园配套工程及第二污水处理厂等项目。完成新黄路道路建设，启动创业路南段建设。

（四）做活财源，实施强基固本行动。财为政之本。财源培植是经济社会发展的保障，是政府施政的基础。坚持立足财源谋发展，围绕发展活财源，打好财源培植攻坚战，不断优化壮大财源。

提高政府资源配置的精准性和有效性。制定实施加强财源培植指导意见，算好“税收、就业、生态”三笔账，强化对企业土地、资金、技术等要素的保障和公共服务。对骨干纳税企业和成长性好的项目，优先安排、重点保障用地指标；优先保障企业水、电、气等生产要素供应，配套各类基础设施；优先享受降低用电成本、应急周转金、融资服务、人才培养等政策支持；优先推荐争取技术改造、产业转型升级、商贸物流和现代服务业发展等资金支持。出台以精神奖励为主、物质奖励为辅的激励政策措施，增强企业家的获得感和责任感，鼓励支持财源企业和项目主体做大做强。

打好财源培植攻坚战。配套出台财源培植若干政策，加大政策扶持，培植财源主体。一是把项目建设作为财源培植的第一抓手，搞好对内激活、对外招商、对上争取，集聚更多的资金培育实体经济，不断扩大经济总量、优化产业结构、增加税收。二是把加快工业发展作为培育主体财源的第一支撑，引导和鼓励钢铁、卷烟配套、水泥及其制品改造提升，发展壮大生物医药、新材料新能源，培植可持续财源。三是把加快发展第三产业作为开拓新兴财源的第一要务，鼓励发展金融、现代物流、科技、文化旅游、养生养老等现代服务业，加速发展总部经济、楼宇经济，积极扩大外贸出口，培植后续财源。四是把壮大民营经济作为财源培植的第一潜力，激活民营资本，挖掘潜力，做活做强财源。

（五）做美城乡，实施美丽红塔行动。紧紧围绕“开放、创新、生态、宜居、宜业”城镇化发展新定位，积极融入“一核、双心、两轴、四城、多节点”的玉溪新型城镇化空间布局，做好提质和扩容两篇文章，力争城镇化率提高 1 个百分点，为建设滇中城市经济圈区域性中心城市和生态宜居文明幸福的魅力之城夯实基础。

打好“五网”设施建设攻坚战。全力做好“五网”设施征地拆迁和服务保障工作，加快推进玉磨铁路、弥玉楚高速、国道 213 线及玉溪站、研和站两个交通枢纽建设，确保晋红高速建成通车，完成“村村通”道路硬化和玉洛路改扩建，加快通用航空机场前期工作、力促实现开工建设，加快构建立体式综合交通网络。积极配合，加快推进滇中引水工程，加快实施平滩箐水库、北城街道西片区供水管网改造。继续推进天然气管道建设和推广应用。加大互联网基础设施建设，继续推进“智慧城市”建设。

提升城市核心区品质。突出功能完善，有序推进“六城同创”，实施五大工程。一是实施提质扩容工程。配合做好城市总体规划修编工作，加快推进滇中城市经济圈一体化、昆玉一体化和红江一体化进程。实施城市“北进西拓”，积极主动作为，推进高铁新城、玉枕山片区两个城市副中心项目策划推介、土地收储等工作，加快打造产城融合核心区和科教创新城。二是实施城

市更新升级工程。实施 52 个年度投资 120 亿元的城建项目。配合启动东风中路改扩建工程。探索“政府规划引导、集体经济组织统筹、产权所有者参与、统规联建改造”的模式，启动老五街片区改造工作。编制老城区水系统综合利用规划，探索引水入城。积极帮助企业化解项目建设中遇到的困难和问题，加快新天地商业广场、临岸三千城和玉交集团棚户区改造等项目。配合组建市区平台公司作为开发建设主体、推进新天地 B、C、E 地块 254 户回迁安置房和老干部活动场所建设。做好泮水塘老工业片区改造招商引资工作。启动公路总段等棚户区改造，完成东风一小区、安居小区老旧小区改造。三是实施基础设施完善工程。全力抓好并配合市级推进“一山一城、一镇一村、一路一带、一园一企、一馆一网”十大工程建设，实施海绵城市与地下综合管廊工程。四是实施提档升级工程。完善玉溪大河一期、二期夜景灯光和商业服务等配套功能，将聂耳音乐文化广场打造成为玉溪的靓丽名片、城市客厅。五是启动新一轮“增绿添色”“点亮红塔”工程，实施全域绿化、全域亮化，完成昆磨高速公路两侧高大建筑亮化工程和农村 6000 盏太阳能路灯安装工作。

打好人居环境提升攻坚战。深入实施城乡人居环境提升行动，加大对背街背巷、居民庭院、街路餐饮、城乡结合部等重点区域环境治理力度，掀起新一轮城乡违法违规建筑专项治理高潮，全面落实“四治三改一拆一增”和“七改三清”任务，提升城乡颜值和品质。优化布局，力争新建、改造公厕 50 座，城市建成区每平方公里达 3 座。实施城区畅通工程，配合做好中心城区交通改善规划，落实中心城区交通环境综合整治十大措施。加强动静态城市交通秩序管理和停车场规划建设，鼓励社会资本参与，力争中心城区公共停车位保有量达 1100 个。推进坝区生活垃圾“收转运”一体化项目建设，逐步实现坝区垃圾综合处置全覆盖。强化队伍建设，建立村级规划建设专管员制度，加大巡视管控力度，杜绝违法违规建筑增量。创新城市管理方式，健全完善精细化、智慧化、网格化管理模式，推行“两个五”标准化街区保洁模式。深入推进城市执法体制改革，强化城市管理制度建设，研究制定《城市综合行政执法管理办法》和《城市灯光管理办法》，不断提升城市管理水平。

提升城市组团品质。强化规划引领，做好特色小镇总体规划和控制性详细规划工作，制定特色小镇建设扶持政策。适时启动北城集镇片区棚户区改造，加快打造城市“北大门”。做好春和“高原花木水乡·滇中林语小镇”项目包装和招商引资工作，立足服务和融入园区、加快产城融合，加快打造创意农业“接二连三”特色小镇。启动大营街特色小镇建设，高水平打造医养、康体、休闲旅游为特色的“花城小镇”。实施高鲁山生态休闲文化旅游园开发项目，以洛河为中心，搭建与峨山、大营街相串联的旅游环线，加快打造彝族文化旅游特色小镇。推进研和东片区整体城镇化项目，完善城镇配套服务设施，加快打造“工业小镇”。

提升乡村建设品质。统筹推进“百村示范、千村整治”，圆满完成三年行动计划建设任务。建立民房建设长效机制，力争 6 月底前完成 2016 年 1.5 万套房“统规联建”建设任务，年底前完成 2017 年 500 户农村危房改造和抗震安居工程任务。加大乡村规划许可证发放覆盖面，配套推进省级示范村 15 个、整治村 105 个，实施移民新村建设 2 个。加快推进大矣资房屋搬迁工作。

提升生态宜居品质。一是实施“蓝天行动”，落实“四级网格化”环保监管制度，完成节能减排目标任务，确保中心城区空气质量优良天数不低于 310 天。二是实施“碧水行动”，配合推进玉溪大河下段等 4 条黑臭水体整治，力争城市建成区基本消除黑臭水体。加快推进城区污水处理厂配套管网建设。三是实施“田园行动”，建立禁止露天焚烧秸秆网格化责任制和“两个二十分钟”处置机制，严控露天秸秆焚烧。四是实施“宁静行动”，区域环境噪声平均值控制在 60 分贝以内。五是实施“绿地行动”，率先启动实施 20 万亩地方公益林生态补偿，完成生态保护红线划定，强化森林资源保护，实施烤烟燃煤补助政策。积极探索土壤污染防治试点。完成创建 3 个国家生态乡镇，启动省级生态区创建工作。

（六）做深改革，实施活力红塔行动。坚持深化改革引领创新、激发新动力，坚持扩大对内对外开放、增添新活力，推动经济社会持续跨越发展。

深入推进供给侧结构性改革。一是继续推进过剩产能化解工作，淘汰红砖产能 1.47 亿块，化解水泥产能 85 万吨。二是着力化解房地产库存，加大政策性货币化安置力度、确保棚户区改造项目货币化安置比例达 50%以上，探索制定鼓励农民工和农民

进城购房政策，加快建立政府住房租赁信息服务平台。三是有效推进去杠杆，完善债务风险预警预报机制和债务违约责任追究机制，鼓励运用多种模式优化政府存量债务，做大企业融资金池并规范管理使用，降低企业融资成本。四是多措并举降成本，抓好工业企业电力市场化交易的同时，在铁路沿线规划建设物流货场，帮助企业降低运输成本。五是巩固提升脱贫攻坚成效。完成 10 个整村推进、2 个产业项目和 12 个易地搬迁项目，确保 3000 万元扶贫贷款到位。

深化重点领域和关键环节改革。落实简政放权“放、管、服”改革 46 项工作任务，提高行政效率。推进“一照一码”，探索“证照分离”改革。深化农村综合改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，积极开展集体经济股份权能改革试点工作。大力推广食品安全可追溯平台建设。

实施创新驱动战略。加快推进科技创新和管理创新，着力培育支撑经济持续健康发展的新动力。一是发挥企业主体作用，支持企业瞄准市场开展关键性技术攻关，力争新认定高新技术企业 3 户、省级创新型试点企业 1 户、市级工程技术研究中心 2 户、省级专家工作站 1 个、省级以上重点新产品 2 个。二是加快政府职能从管理向服务转变，加强成果转化、知识产权、法律保护、科技金融等服务平台建设，构建完备的综合创新体系，进一步打通创新与经济社会发展的对接通道。推进创新创业载体规划建设，配合做好烟厂老仓房“双创”中心规划建设，支持建成 2 个孵化基地和 3 个科技体验馆，启动大数据呼叫中心与应用平台建设，争创“国家知识产权强县工程示范区”和“国家级可持续发展实验区”。

（七）做实民生，实施幸福红塔行动。坚持民之所望、施政所向，不断加大民生投入，统筹发展各项社会事业，进一步提高基本公共服务均等化水平。

更加注重教育惠民。把教育工作放在更加突出的位置，始终紧扣教育质量核心，突出“五点”建设，不断促进教育均衡化发展。抓好学校基础项目建设这个基点，投资 1.7 亿元实施 78 个基础建设项目，打造“美丽校园”。紧抓学前教育这个起点，加快推进小石桥中心幼儿园和玉河、梁王坝 3 个公办幼儿园建设。抓实义务教育这个节点，实施大营街中心小学易地重建，加快桃源小学、马桥小学建设和玉溪八中、李棋中学改扩建。进一步加强城区学校与周边学校整合，扩大中心城区优质教育资源，促进玉溪一小、聂耳小学“一校两区”深度融合。狠抓高中教育这个重点，提升高中教育质量和水平。完成玉溪二中改扩建。确保玉溪三中新校区建成办学，创新办学机制，引入名校管理，引进名校长、名师办学，全区普通高中入学率由 45.7% 提高到 54.7%，三年后一本率达 40%。抓好职业教育这个亮点，加快玉溪第二职业高级中学改扩建，打造现代职教品牌。抓好民办教育这个难点，制定出台促进民办教育发展的实施意见，规范民办教育办学行为，促进民办教育健康发展。

更加注重文体惠民。继续开展文化惠民示范村建设工作，继续免费开放公共文化设施和场地。巩固楹联文化区创建成果。配合推进省级文明城市创建工作。构建现代公共文化服务体系。积极申报青花瓷和土陶制作技艺省级非遗项目。建设全民健身路径 10 条。引入专业机构、盘活文化体育设施资源，积极探索体育产业化发展。

更加注重卫生惠民。继续推进城市公立医院综合改革，完善现代医院管理制度。加快建立以全科医生为主的家庭医生签约服务制度，继续推进分级诊疗，满足居民多层次服务需求，增强群众就医获得感。推进中医特色诊疗服务，打造 13 个规范化中医馆。

更加注重保障惠民。加大技能培训、拓宽就业渠道，城镇新增就业 5000 人以上，农村劳动力转移就业 7000 人以上，实现更加充分和更高质量就业。继续推进城乡居民医疗保险制度整合工作，完善大病补充医疗保险制度，落实机关事业单位工作人员养老保险改革政策。

更加注重平安惠民。深入开展“七五”普法宣传教育。扎实开展社区矫正和安置帮教工作。继续加大矛盾纠纷排查力度，强化行政调解、人民调解。加强社会治理基础建设，积极推广村规民约修订完善试点经验。恢复社区（村）治保委员会。创新网格化社会管理服务模式。切实加强宗教事务管理，继续推进民族团结进步示范区创建工作，完成马鹿塘和文化社区民族团结

进步示范村建设。加强社会治安综合治理，依法严厉打击暴恐、黄赌毒、邪教等违法犯罪行为。继续深入推进立体化社会治安防控体系，启动实施 2100 路高清前端视频监控系统项目建设，实现乡（街道）、村（社区）主要干道及接边地区出入口监控全覆盖。全力推动“地网工程”实施，着力提高动态条件下“两车盗窃”安全防范控制能力。深入开展第四轮禁毒防艾人民战争，继续推进“无毒乡（街道）、村（社区）”创建工作。进一步畅通信访渠道，落实信访责任，依法规范信访秩序。加强防灾减灾能力建设，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。落实安全生产责任和管理制度。支持军队改革进程，加强和改进国防动员和后备力量建设。

加强统计、外事侨务、保密、档案、史志等工作，加快妇女儿童、残疾人、红十字等事业发展。

#### 四、强化政府自身建设，为全面完成各项任务提供保障

新的一年，新的希望，新的任务。我们重任在肩，必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政服务方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府、责任政府、效能政府、廉洁政府。

主动担当，真抓实干。始终保持振兴红塔区舍我其谁、时不我待的责任感和紧迫感，发扬雷厉风行、敢于碰硬、勇于担当、不达目的不罢休的精神，坚持用“三严三实”和“忠诚干净担当”标准约束党员领导干部言行，使干部做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。树立“作为”意识、提升“能为”本领、找准“善为”路径，杜绝决心在嘴上、行动在会上、落实在纸上、决而不行的陋习，克服懒政、怠政，确保政令畅通、令行禁止。以踏石留印、抓铁有痕的务实作风，强化工作调度和绩效考核，以抓紧、抓细、抓住不放、一抓到底的作风，确保各项决策部署落地生根。

践行宗旨，服务民生。积极推进政府职能转变和管理创新，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，做到不越位、不错位、不缺位。落实领导干部联系基层、企业和重点项目制度，确保抓工作重心向基层倾斜、向重点项目倾斜、向热点难点倾斜，在服务群众、服务基层、服务企业上多想办法、多办实事、多担责任，着力解决好群众最关心的“医、学、住、行”等问题，坚决兑现政府各项承诺，用政务诚信取信于民，以政务诚信带动社会诚信。坚持督查协调联动机制，整合部门资源，完善“综合考评+专项考核”的考评体系，保障重大专项行动推进落实。加强电子政务建设和政务公开工作，加快信息互认互通、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”、企业“少报表”。围绕群众所思所盼，有效整合各级各类项目资金，投入 21 亿元实施十件惠民实事。

依法行政，优化环境。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受区政协的民主监督，广泛接受司法、审计、舆论和社会监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加快政府职能转变，深化权力清单、责任清单和负面清单制度建设，做到行政权力进清单、清单之外无权力。规范行政执法行为，严格行政处罚自由裁量标准，健全执法问责机制。充分发挥政府决策专家咨询、政府法律顾问和社会智库辅助作用，认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等决策程序，实行重大决策终身责任追究制。

廉洁从政，干净干事。坚持把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻《廉洁自律准则》《新形势下党内政治生活的若干准则》和《纪律处分条例》《问责条例》，让纪律真正成为不可逾越的底线和带电的高压线。更加重视廉洁政府建设，巩固“三严三实”和“两学一做”专题教育活动成效，坚决落实廉政建设主体责任和监督责任。认真履行“一岗双责”，织密和筑牢制度的笼子，让权力在阳光下运行。坚持厉行节约、勤俭办事，严格执行财政资金预算管理制度，严控“三公”经费支出，把更多财力用于推动发展、改善民生，政府自觉过“紧日子”，让群众过上舒心体面的“好日子”。推进审计监督全覆盖，加大审计查处问题的整改力度，严肃查处违法违纪行为，坚决惩处失职、渎职行为，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，百舸争流，奋勇者当先；千帆竞发，破浪者领航。让我们在区委的坚强领导下，团结带领并紧紧依靠全区各族人民，不忘初心，奋勇前进，为跨越式发展、全面建成小康社会、加快建设生态宜居幸福的魅力之城而努力奋斗，以优异成绩

---

迎接党的十九大胜利召开！